

ПРЕДШКОЛСКА УСТАНОВА „ЛАБУД ПЕЈОВИЋ“

21220 Б Е Ч Е Ј, ул. Милоша Црњанског бр. 72.

Тел/Факс: 021/6912-396

Број: 324/8

Дана: 21.10.2016.

**ПРЕДМЕТ:** Одговор на питање понуђача у вези јавне набавке бр. 1.1.3../2016 – набавка хигијенских и дезинфекцијских средстава за потребе Предшколске установе „Лабуд Пејовић“

**ПИТАЊЕ 1.:** Држава Србија не прописује законом Стандард 18001, него има Закон о безбедности и здравља на раду који сви послодавци морају да поштују. Зашто се тражи стандард 18001?

**ОДГОВОР:** Чланом 9. Закона о јавним набавкама („Сл. Гласник РС“, бр.124/2012, 14/2015 и 68/2015) је дефинисано начело ефикасности и економичности, којим се Наручилац обавезује да у поступку јавне набавке прибави добра, услуге или радове одговарајућег квалитета имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке. Такође, у погледу одређивања додатних услова, чланом 76. и чланом 77. ЗЈН, дефинисано је да Наручилац може да одреди додатне услове у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, а између осталог и мера за обезбеђивање квалитета. У том смислу, поштујући наведене одредбе ЗЈН, Наручилац се определио да захтева од понуђача да послује у складу са захтевима стандарда ISO 9001 или одговарајуће, ISO 14001 или одговарајуће и OHSAS 18001 или одговарајуће, а све то као докази да сви понуђачи послују у складу са дефинисаним процедурама које обезбеђују адекватан и континуиран квалитет (ISO 9001-праћење и менаџмент квалитета у свим пословним операцијама), да поштују прописане законске одредбе у погледу очувања животне средине (ISO 14001-заштита животне средине, собзиром да се набавком траже и дезинфекциона средства која у већој количини и неразрађени могу да имају штетан утицај на животну средину па то носи са собом обавезу поступања у складу са Законом о заштити животне средине) и да поштују прописане одредбе у погледу безбедности и здравља на раду (OHSAS 18001). Стандард OHSAS 18001 или одговарајуће Наручилац тражи из разлога што се поседовањем тог стандарда - система менаџмента здрављем и безбедношћу на раду – доказује између осталог настојање понуђача да у својој радној организацији повреде на радном месту сведе на минимум, да пружа заштиту од могућих повреда, како запосленима тако и посетиоцима, да доприноси спремности компаније да правовремено отклони опасност, да усклађује радне процесе компаније са законским прописима, да побољшава опште слику компаније, улива поверење купцима/корисницима да постоји опредељеност управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду која се може доказати .. итд., што све сматрамо да је важно и да је у логичкој вези са јавном набавком јер се набавком траже и дезинфекциона средстава која су у већој количини и неразрађени опасни за руковање, а за чије руковање и ми као Наручилац (који даље користи тај производ) предвиђамо посебне мере, па то очекујемо и од стране потенцијалних понуђача, а све због настојања да се набави квалитетан производ који може да задовољи потребе Наручиоца у извршењу соје делатности као предшколске установе, која је често предмет санитарне инспекције.

С тим у вези, а у тежњи да обезбеди што квалитетнија добра, водећи се при том основним начелима ЗЈН и то начелом ефикасности и економичности, дефинисаним чланом 9. став 1. ЗЈН, који дефинише да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке прибави добра, услуге или радове одговарајуће квалитета имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке, Наручилац се определио да сви понуђачи послују у складу са наведеним стандардима, или д тај услов испуне заједнички као група понуђача.

Водећи се основним начелима јавне набавке, наручилац је саставио конкурсну документацију

у складу са чланом 10. ЗЈН, који дефинише да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући конкуренцију, те да Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућити било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом применом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума, као и у складу са чланом 12. ЗЈН који дефинише да је Наручилац дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима, при том не одређујући услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач.

Имајући у виду горе наведено и у вези питања потенцијалног понуђача разлога зашто се тражи стандард 18001, додатно је анализиран захтев за поседовање и пословање у складу са наведеним стандардима. У конкретном случају тиме што је Наручилац одредио да потенцијални понуђачи морају да послују у складу са стандардима ISO 9001 или одговарајуће, ISO 14001 или одговарајуће и OHSAS 18001 или одговарајуће у циљу обезбеђивања адекватног квалитета добара, Наручилац сматра да ни на који начин није ограничио конкуренцију, у смислу члана 10. ЗЈН, као и да није повређено начело једнакости у смислу члана 12. ЗЈН.

Наиме начином на који је Наручилац одредио додатне услове, Наручилац није спречио потенцијалне понуђаче да понуде предметна добра, односно није ограничио конкуренцију тако да предмет јавне набавке може да испуни само један понуђач, нарочито кад се узме у обзир да је конкурсном документацијом предвиђено да у случају групе понуђача додатне услове испуњавају заједнички. У постављању захтева који морају да се испуне да би се учествовало у поступку, Наручилац није обавезан да исте дефинише тако да ове захтеве испуни свако од правних и физичких лица заинтересованих за закључење предметног уговора, већ је потребно да се исти подреде тако да буду у складу са потребама Наручиоца. Испуњавањем додатних услова од стране понуђача, Наручиоцу се гарантује прибављање квалитетних понуда и квалитетну реализацију веома битног аспекта у свом пословању, а који се односи на хигијену просторија предшколске установе у којој борави преко 1000 деце узраста 10 месеци до 7,5 година, и који је, како смо већ навели, предмет честе санитарне инспекције, и чија захтеве и очекивања могу да се задовоље искључиво употребом квалитетних хигијенских и дезинфекционих средстава.

У складу са претходним, Наручилац остаје при дефинисаним додатним условима, односно да понуђач послује у складу са стандардима ISO 9001 или одговарајуће, ISO 14001 или одговарајуће и OHSAS 18001 или одговарајуће, у свему како је наведено у конкурсној документацији и у изменама и допунама конкурсне документације.

Комисија за ЈНМВ 1.1.3./2016