

ПРЕДШКОЛСКА УСТАНОВА „ЛАБУД ПЕЈОВИЋ“

21220 Б Е Ч Е Ј, ул. Милоша Црњанског бр. 72.

Тел/Факс: 021/6912-396

Број: 47/13

Дана: 3.2.2020.

ПРЕДМЕТ: Одговор на питање понуђача у вези јавне набавке бр. 1.1.1./2020. – прехранбени производи

ПИТАЊЕ: У циљу учествовања на јавној набавци број 1.1.1./2020 – намирнице за потребе Предшколске установе „Лабуд Пејовић“ молимо Вас да одговорите на питања које следе.

1. Јавна набавка број 1.1.1./2020 обликована је као обједињена. Молимо Вас за образложење оваквог става, собзиром да је годинама уназад Ваша установа расписивала јавну набавку за намирнице за потребе ПУ обликовану по партијама, што омогућава већем броју понуђача да на тендеру учествује?
Обједињавањем јавне набавке кршите начело конкурентности ЗЈН те Вас молимо за образложење.
2. Поступак се спроводи ради закључења оквирног споразума са једним добављачем. Чиме правдате овакав став, која је улога оквирног споразума у случају да се закучује са само једним понуђачем?
3. Како објашњавате захтев да понуђач поседује или узима у закуп магацински простор од 400 м² од чега 200 м² хладњаче. Из ког разлога Предшколска установа Ваше величине захтева оволики магацински простор за реализацију јавне набавке?
4. У додатним условима од понуђача захтевате достављање обрасца БОН ЈН за 2016, 2017 и 2018 годину а уз овај легитимни доказ, тражите бонитет са скорингом 2014-2018 оцењен најмање ББ+, што је потпуно неоправдан, дискриминаторски захтев. Захтевамо да тачно и прецизно објасните шта планирате да сазнате из скоринга 2014-2018, а што је немогуће сазнати из обрасца БОН ЈН!
5. Следећи захтеви, које такође сматрамо дискриминаторским и неоправдано строгим, јесу износ референтне листе од 15.000.000,00 динара, потврда да понуђач није био у блокади 36 месеци од дана оглашавања јавне набавке те захтеве да понуђач има 4 запослена и 4 доставна возила да би реализовао ову јавну набавку. Сматрамо да вредност јавне набавке и величина Ваше установе не оправдава ове изузетно строге критеријуме.
6. Појасните да ли се испорука добара очекује само радним данима или и нерадним, јер у документацији стоје контрадикторне информације на ту тему на страни број 6.
7. Молимо Вас да појасните ставку 52 – ЈАЈА „Б“ КЛАСЕ, у опису стоји А класа М група. Која грамажа јаја је у питању? По новом Правилнику који је у примени од 1.1.2020. године измењена је класификација јаја, те Вас молимо да грамажа јаја и опис у спецификацији ускладите са актуелним прописима.
8. За дубокосмрзнуте артикле захтевате паковање 5/1. Собзиром да је на тржишту уобичајено паковање ове робе 10/1, да ли прихватате испоруку и тако паковане робе?
9. Молимо Вас да протумачите и појасните члан број 2 Модел Уговора, где наводите да се закључује на шест месеци што је у супротности са конкурсном документацијом.
10. Молимо Вас да протумачите да ли износ из члана 5 оквирног споразума (16.731.894,43 динара без урачунатог ПДВ-а и 19.251.016,72 динара са ПДВ-ом) представља износ процењене вредности јавне набавке, пошто понуђачи имају право на информацију о износу процењене вредности јавне набавке да би могли адекватно да припреме понуду.

ОДГОВОР:

1. Не постоји изричита законска обавеза да је предметну јавну набавку потребно обликовати по партијама, међутим у складу са чл. 10. и 12. ЗЈН, Наручилац има законску обавезу о вођењу рачуна о начелима обезбеђивања конкуренције и једнакости понуђача. Наручилац не сматра да је тиме што предмет јавне набавке није обликован по партијама прекршио члан 10. Закона о јавним набавкама. Члан 10. став 2. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) гласи: „Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може омогућавати било којег Понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума“. Наручилац је објавио отворени поступак као поступак који је најтранспарентнији и свако заинтересовано лице може поднети понуду. Условне које је Наручилац навео у конкурсној документацији у потпуности су у логичној вези са предметом, врстом и обимом јавне набавке. Члан 80. и 81. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015.) омогућава заинтересованим понуђачима да наступе у заједничкој понуди као и у заједничкој понуди са подизвођачима, уколико нису у могућности да понуде или обезбеде сва добра које наручилац захтева.

Наручилац се одлучио за јединствену набавку прехранбених производа из следећих разлога:

Вишегодишње искуство у спровођењу поступка јавне набавке обликоване по партијама проузроковало је низ свакодневних проблема, врло је тешко усагласити пријем и испоруку намирница када је набавка обликована по партијама јер би у том случају знатно већи број добављача достављао намирнице и пријем робе је теже организовати. Такође је лакше наручиоцу да од Носиоца односно од само једног понуђача захтева одговарајући квалитет хране. Спровођење јавне набавке има за циљ:

1. Здравствено безбедну и квалитетну исхрану деце старости од 6 месеци до 7 година,
2. Благовремену испоруку свих добара (изузетни важно).

Такође, имали смо проблема са варирањем одређених сезонских намирница, у смислу недовољне понуде појединих производа као што су кајсије, јагоде, диње и сл. које се тада замењују са производима из других партија, и на тај начин драстично финансијски оптерећују те друге партије, те наручилац долази у ситуацију да средства предвиђена за једну партију пуно брже утроше у односу на средства из партије где су добра која се у том тренутку из различитих разлога не могу испоручити. На тај начин долази до непоштовања појединих уговора закључених по истзој јавној набавци прекорачењем уговореног износа.

Предшколска установа свакодневно користи разне производе, које у случају формирања набавке по партијама по правилу испоручују разни добављачи, и дешавала се ситуација да неки производи не стигну на време или уопште не буду испоручени (а наручилац то тек сазна на пријему добара да недостаје неки производ), док остали производи стигну, али не могу се искористити једни без других. Сматрамо да би комуникација са добављачем и планирање јеловника као и измена јеловника по потреби било знатно олакшано када би се комуникација вршила са једним добављачем који одмах приликом предаје наруџбенице може да информира о испоруци одређених производа, односно ако јави да неки производ не може да испоручи да одмах приступимо решавању проблема (могуће да онда још неки производ није потребан). На овај начин могли бисмо раније поменути јеловник, пошто сваком приликом када се мења јеловник у задњем тренутку (ујутру за исти дан) из разлога што одређени производ није испоручен, предшколска установа крши Правилник о ближим условима и начину остваривања исхране деце у предшколској установи ("Службени гласник РС", број 39 од 25. маја 2018.) где је прописана енергетска вредност оброка (протеина, угљених хидрата у оброцима, енергетска вредност оброка

и сл.), такође благовремена обавештеност родитеља о промени јеловника је важћно и због деце који су на посебном ртежиму исхране (алергије).

2. У ситуацији када је немогуће одредити прецизне количини ЗЈН указује на примену оквирног споразума. У складу са мишљењем Управе за јавне набавке оквирни споразум, чланом 3. став 1. тачка 20) ЗЈН, је одрећен као споразум између **једног** или више наручилаца и **једног** или више добављача, чија је сврха утврђивање услова уговора који ће се додељивати током одрећеног периода, а који се односе на цене и, где је то прикладно, на количине.
Битна карактеристика оквирног споразума је да не представља типичан облигационо правни уговор, с обзиром да на основу истог не постоји обавеза извршења јавне набавке, као и да наручилац нема обавезу да на основу оквирног споразума закључи појединачан уговор. Оквирни споразум посебно има значаја код набавки код којих наручилац није у могућности да унапред предвиди количине и када ће се потреба за набавком појавити, а уједно обезбеђује реализацију предмета набавке, без преузимања коначне обавезе.
3. Захтев за магацински простор управо произилази због разноврсности намирница које Наручилац набавља, па тако смрзнто поврће, риба и остало смрзнуто месо морају бити одвојени подкоморама.
4. Имајући у виду процењену вредност јавне набавке наведени скоринг подразумева да на страни понуђача постоји способност извршења финансијских обавеза што је и јесте битно за извршење конкретног предмета јавне набавке. Наручилац није тражио инвестициони ниво кредитног рејтинга, већ је тражио ББ+ па самим тим није поступио супротно одредбама члана 10. ЗЈН-а, како се ради о набавци хране за децу, наручиоцу је важно да потенцијални понуђачи буду у могућности да извршавају обавезе на време. Скоринг обухвата детаљну финансијску анализу док бонитет представља само приказ података. Комисија за јавну набавку делимично прихвата Вашу примедбу у погледу додатног услова за финансијски капацитет за достављање скоринга, па уместо скоринга ББ+ тражиће се скоринг ББ или бољи. Конкурсна документација ће се измеити у складу са наведеним.
5. Технички, кадровски и пословни капацитет су у логичкој вези са предметом јавне набавке у складу са предметом јавне набавке и у складу су са дефинисаним роковима испоруке производа. Наручилац је захтевао од понуђача да исте поседује у случају да паралелно испоручује робу већем броју Наручилаца, као и у случају да истовремено испоручује Наручиоцу разноврсну робу (месо, риба, хлеб, млеко и сл.). Пракса Републичке комисије која у својим одлукама констатује да постојање 2 или 3 потенцијална понуђача који могу да испуне одрећене услове и друге захтеве наручиоца чине довољну конкуренцију, пошто се обавеза наручилац не састоји у томе да свим заинтересованим лицима мора омогућити учешће у поступку, што се све закључује из постојања додатних услова као дисквалификационих елемената који су на диспозицији наручилаца. То дакле подразумева селекцију пре примене критеријума и учешће оних који задовољавају посебне, специфичне услове које намеће предмет јавне набавке и који могу квалитетно и ефикасно да реализују конкретан уговор. Што се тиче техничког капацитета поред својине, дозвољаван и закуп као и лизинг опреме, дакле сви видови располагања опремом, што ни на који начин не дискриминише понуђаче нити ограничава конкуренцију, већ даје могућност да чак и бестеретним правним пословима докажу постојање капацитета на њиховој страни. Када говоримо о кадровском капацитету који је захтеван, опет, поред радног односа дозвољени су и сви други видови радног ангажовања што исто тако омогућава потенцијалним понуђачима

да на једноставан начин докажу да могу да реализују конкретан предмет јавне набавке. Исто тако напомињемо да када се врши испорука рибе и осталог меса мора се доставити у два возила у складу са Законом о ветеринарству. Такође посебно се достављају млечни производи, хлеб и пециво и остала прехранбена роба.

Захтев у погледу пословног капацитета у виду Изјаве о реализацији закључених уговора за испоруку добара која су предмет набавке (из претходне три године 2017., 2018. и 2019.) којим се доказује да је понуђач остварио промет у вредности од минимум 15.000.000,00 динара без ПДВ-а сматрамо оправданим, и у потпуности је у логичкој вези са предметом јавне набавке. Члан 77. Закона о јавним набавкама је регулисао да Наручилац има право да затражи од понуђача минимални годишњи приход по основу испоруке предметних добара, а који не сме бити већи од двоструке процењене вредности јавне набавке, што је наручилац и дефинисао у складу са тим. Такође указујемо да није нигде наведено за које производе се тражи потврда о рефернци, него да је понуђач остварио промет у минималном износу од 15.000.000,00 динара у задње три године. Наручилац је у конкурсној документацији поставио услов у погледу пословног капацитета у свему у складу са одлуком Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки број 4-00-165/2018, који недвосмислено указује да Наручилац није пркршио одредбе ЗЈН-а уколико је одредио пословни капацитет у трострукој вредности у односу на процењену вредност, у овом случају је постављена вредност која је нижа од процењене вредности.

Ваша примедба за додатни услов за финансијски капацитет у виду Потврда Народне банке Србије да понуђач није био у блокади ни један дан у периоду од 36 (тридесетшест) месеци који претходе дану објављивања Позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки или потврда пословне банке да није био у блокади од момента регистрације, се уважава. Измениће се конкуирсна документација на начин да се временски период у којој понуђач не сме да буде у блокади смањи на 12 месеци који претходе дану објављивања Позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки.

6. Добра је потребно испоручити радним данима по спецификацији како се то наводи у конкурсној документацији. На страни 6. у поглаљу III Техничка спецификација у делу Остали подаци у вези техничких спецификација, постоји грешка где се наводи и нерадни дан за испоруку. Грешка ће се отклонити у конкурсној документацији путем измене.
7. У ставци 52. ЈАЈА – код назива производа треба да стоји „А“ класа, како се то наводи и у техничкој спецификацији за исту ставку и то: „Конзумна А класа, М група, Пакована у картонске кутије, целокупна количина производа мора бити са исте фарме“. Ставка 52. ЈАЈА ускладиће се са Правилником о квалитету јаја и додаће се и грамажа јаја. Усклађивање ће се извршити путем измене и допуне конкурсне документације.
8. За дубокосмрзнуте производе под ставком 101, 102, 103, 104, 105, 106 прихватимо паковање од 10/1 кг. Конкурсна документација ће се изменити у складу са наведеним за ставке 101, 102, 103, 104, 105 и 106.
9. Комисија за јавну набавку делимично прихвата Вашу примедбу, брише се 6 месеци из члана 2. став 2. Модела појединачног уговора. Уместо броја 6 оставиће се празна линија. Наиме, Наручилац закључује оквирни споразум са једним понуђачем на период од 1 године. Оквирни споразум сам по себи не ствара обавезу за уговорне стране, обавеза извршења се ствара тек потписивање појединачног уговора (или издавањем наруџбенице) – у овом случају конкурсна документација предвиђа потписивање појединачног уговора. Такође, поједначани уговор не мора временски да се подудара са трајањем оквирног споразума, што значи да се више појединачног уговора може закључити за време трајања једног оквирног споразума. Како

Наручилац не може унапред да зна тачне количине које ће наручити, предвиђа се да се појединачни уговори закључе на краћи временски период од неколико месеци. О наведеном извршиће се измена конкурсне документације.

10. Да, износ из члана 5. Модела оквирног споразума представља процењену вредност јавне набавке, што истовремено представља и максимални износ на који се закључује оквирни споразум, који без ПДВ-а износи 16.731.894,43 динара, односно са ПДВ-ом износи 19.251.016,72 динара. Обавештавамо Вас да процењена вредност није обавезан елемент конкурсне документације у отвореном поступку у складу са чланом 2. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова. Такође Вас обавештавамо да је предшколска установа донела свој План јавних набавки за 2020. годину и објавила је у складу са Правилником о форми плана јавних набавки и начину објављивања плана јавних набавки на порталу јавних набавки на Порталу јавних набавки као и на својој интернет страници, где се може извршити увид у процењену вредност јавне набавке.

Комисија за ЈНВВ бр, 1.1.1./2020.